

1. 研究の背景

近年、家庭菜園や、市民農園、農家開設による体験農園、定年帰農などがブームとなっており、建築雑誌やテレビなどでも畑付きの住宅が紹介されるようになった。都心に近く、スーパーやコンビニで野菜などの作物を手に入れられるにも関わらず、なぜ再び「農」や「食」が見直されるようになったのだろうか。

消費者は安心・安全な食への関心を高めている一方で国内農業は農業就業人口の低下や耕作放棄地の増加に歯止めがかからず、農業を主力産業とする農村は限界集落問題が発生するなど、日本の農業・農村は危殆的な状況に立たされている。

農業・農村の多面的機能を考慮すれば、それらの衰退は農村住民のみならず、都市住民を含めた問題であり、都市と郊外を結び、レクリエーション等の余暇活動として行う農作物の栽培、農作業を通じた教育、障害者・高齢者対策への関心が高まるなど都市と農村の交流をすすめることが強く求められている。

その解決手法の一つとして、消費者が市民農園を利用することによって農業への理解を深め、ライフスタイルにおける農と食の価値を高める手法に注目が集まっている。

2 研究の動機と目的

前述した社会的背景や、現状を踏まえて、研究の分野でも市民農園についての一定の研究の蓄積がある。これまでの研究は二つの系統に大別される。一つは、研究の初期になされたもので、西ドイツを中心とする外国の“市民農園”の事例の紹介に力点を置き、その日本への導入を考えたものである。もう一つは、日本の市民農園を対象とし、面積、施設、運営形態などの紹介や、多面的な役割のある市民農園のあるひとつの特徴に焦点を当てて利用者の一般的評価を調査したものである。

本研究は後者に属するものである。これまでこの分野での研究は、ある一つの農園や集落・地域の市民農園を対象に、利用者の利用目的や利用後の評価の調査にとどまっていた。そこで、本研究では、開設数の増えている市民農園を空間分析を中心に現状と実態を調査し、利用者に関き取り調査を行うことで市民農園に対する意識を具体的に明らかにすることで、今後開設される際の一資料を提供するものである。

本研究が明らかにしようとする点は、

1. 市民農園利用による利用者の現状
2. 市民農園の実態と現状

である。

3 神戸市における主な市民農園の分布

現在神戸市には 52 の市民農園が開設されており以下の通りである。

北区

- 星和台農園
- 原野第 1 農園
- 原野第 2 農園
- 切畑第 1 農園
- 二郷農園
- 山田おうごふれあい農園
- 藍那中谷農園
- 坂本第 1 農園
- 八多グリーンヴィレッジ
- 風キャビン農園
- おおぞうコミュニティファーム神付ふるさと村
- けんこう農園
- 東農園
- たのしみ農園

西区

- 堅田桜川農園
- 堅田いきがい農園
- 堅田ふれあい農園
- 木見農園
- 神出 A 農園
- 神出ファームビレッジ
- 平成村市民農園
- 小寺市民農園
- 魚住園
- かすがファーム
- 貸農園 ともだち
- 緑が丘園
- 古神園
- 吹神園
- 学園農園
- 楽農園

- 太山寺園
- 伊川谷駅南農園
- 伊川谷駅前農園
- 井吹東農園
- 前開森の農園
- 学園北農園
- 前開農園
- 前開石戸農園
- 小寺ゆう農園
- 長坂農園
- 春日農園
- ピースファーム
- 鷺尾農園

須磨・垂水区

- 岡農園
- 松本農園
- 向坂農園
- 清ヶ原農園
- 宮ノ下農園
- 白川農園
- 下畑森本農園
- 下畑前田農園
- 下畑葛原農園



都市生活者と市民農園との関わりを調べるため、前述した 52 の市民農園の中から実際に足を運んで調査することのできた 50 の市民農園を対象に分類を行う。

また、聞き取り調査によって得られた情報を整理し、市民農園の現状と、都市と郊外の関係について考察する。


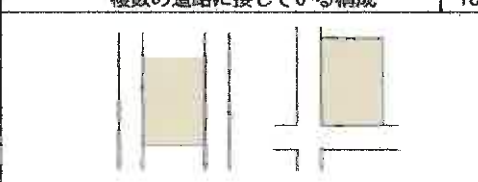

市民農園の調査分類

神戸市の市民農園の空間構成として平面構成、立地構成、市民農園の進入口構成、道路境界線の要素について調査・分類した結果(表 1)、平面・接道構成は一つの道路の接している構成のもの(39)、立地構成は水平地のもの(42)



進入口の種類では、進入口が一つ(43)、道路との境界は特に要素が無い(47)の組み合わせが最も多くみられた。

各区毎に分類したものを後述する。




平面構成

1つの道路に接している構成	39
	
複数の道路に接している構成	10
	
旗竿敷地構成	1
	


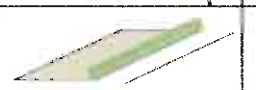

立地条件

高低差のない農園	42
	
高低差のある農園	8
	

市民農園の進入口

		
一つ	2つ以上	実数
43	5	2

道路境界の要素

境界に要素無し	47	生垣	1	フェンス	2
					

市民農園の実態

調査を進めるにあたって、利用者の農園に対する要望や市民農園に対する意見を近隣住民にヒヤリングすることができた。そこから考えることのできる管理・運営という観点から市民農園がもたらす外部効果についてまとめる。

1. 農園利用者による問題

農地利用上の問題として、手入れが行き届かないことによる雑草や虫の発生、扱いが良くないことによる堆肥の臭いや農薬の飛散がある。市民農園を限定して指摘することはできないが、農園利用者の間でも問題とされていた意見である。

これらは、農園利用者の技術的問題にも起因するが、農園利用者同士だけでなく農園の近隣住民への配慮の欠落が根底にあるとみられる。

さらに、農園利用の際に駐車場の設備が整っていない農園では、自家用車での来園による騒音や路上駐車、また農園の近隣へのゴミの投棄が指摘されている。

一方で、街灯の少ない地域にある市民農園では、夜間に農園の利用者がいることで防犯につながるといような意見もあり、一概に負の外部効果だけでないことも分かった。

2. 農園管理者による問題

農園管理者は先に述べたような利用者による近隣への迷惑行為に対処すべく、多くの場合その農園独自の利用規則などを設けている。しかし、個人開設の農園が多く利用規則に違反したとしても罰が科せられることは稀である。また、管理者が農園を視察することもほとんどない。

よって、契約関係にある管理者と農園利用者の中でモラルハザードが起きているといえる。

さらに、農園利用者の応募・決定方法にも問題があるといえる。序章でも記述したように市民農園は年々開設数が増えてきている。各市民農園には、区画以上の応募があるものの、これに対して原則として抽選によって利用者を決定しており、きちんと農園の手入れができる人を優先する等の工夫はされていない。

3. 制度と利用料金による問題

前述したように市民農園人気に伴い、利用者抽選の倍率が上昇しているため、知人の名義を借りて複数応募する行為が横行しているという意見を得た。そうした中では複数区画に当選し、何区画も利用するうちに、一人では手に負えなくなり、耕作を放棄するケースがある。これは、一区画の料金が安い農園においてこの問題が多い。

現在、開設される市民農園のほとんどの用地が私有地農地である。農地所有者は利用料金を収入+固定資産税+水道代(その他設備費)で設定している場合が多い。農園を借りた利用

者の中で「安い」という意見を多く聞くことができ、人気が集まる農園の理由の一つとして料金設定が重要な項目のであるといえる。

これを踏まえると、収入を得られる農地所有者と安価で農園を借りられる利用者は効用を得るのに対して、その周辺住民だけが市民農園による負の外部効果の増大という損失を被っている。

今後、都市に市民農園を開設する場合には最も取り組まなければならない項目である。

4. 農園に対する偏見の問題

近隣住民は、都市中心部に働きに行く人の家族が多くみられた。荒れた農地、整理されていない道具、掘立小屋のような簡易休憩所など、農地そのものに触れる機会が無く、興味関心が少ない人にとって、その様子は決して心地の良い景観ではなく、農園そのものを「汚い」「悪い環境」などというようなイメージを持っている人の割合が多かった。

一方で、市民農園を利用する人はほとんどがかつて都市中心部で働いていたサラリーマンが退職後に市民農園を始める人が多いということも調査できたが、本研究ではその因果関係については解明にまで至らなかった。

(問 題 表)

(第 一 部)

1. 借入している農・圃・田・畑はどこですか？

()

2. 農園がどのような状態になっていますか？また、実際に利用している回数ありますか？

農・圃・田・畑・田舎・田舎・田舎・田舎・田舎・田舎 () 回 / 年

3. 借入している農園の大きさ・利用料金を教えてください。

4. 農園の用途を教えてください。 (記・作・実・遊・観・学・研・講) (計) (人)

5. 借入料金を教えてください。

6. 農園の設備状況を教えてください。

設備名	有	無
トイレ		
水回り		
休憩所		
農具庫		
その他		

7. 農園に持っている作物(野菜など)は何ですか？

()

8. 作っている作物の種類を教えてください。

()

9. 農園をどのように使っていますか？

()

10. 借入した農園はどのような状態ですか？ (記・作・実、あるいはその他)

()

11. 農園を借りた理由を教えてください。

()

12. 農園への満足(楽しいから、満足、満足してほしくない)はありますか？

()